

L'indicateur de Situation Sociale Régionale - ISSR Île-de-France

Chefs de projet pour la construction de l'ISSR :

Iuli NASCIMENTO (IAU-ÎdF)

Florence SABBAH-PERRIN (MIPES)

Le Conseil régional a exprimé, début 2005, le souhait de disposer d'indicateurs synthétiques en matière sociale. Suite à cette demande, un premier rapport a été produit par la MIPES en mars 2006. Il conclut à la difficulté de rendre compte de la complexité des phénomènes de pauvreté et à la nécessité de réunir un faisceau d'indicateurs dans différents domaines, tels le logement, les revenus, la formation, l'emploi, la santé et la vie sociale.

Suite à ce premier rapport, le Conseil régional a souhaité que, dans le cadre de la MIPES, une réflexion soit menée sur la possibilité et l'intérêt de calculer les indicateurs de développement du Programme des Nations-Unies pour le Développement - PNUD (indice de développement humain (IDH), indice de la pauvreté humaine (IPH) et indice de la participation des femmes à la vie économique et politique (IPF) à l'échelle de la région, et sur la faisabilité d'élaborer un indicateur synthétique plus large pour le suivi et l'évaluation de la situation sociale régionale selon des indicateurs reconnus et pouvant faciliter une comparaison régionale, européenne voire internationale.

L'étude réalisée et publiée en début d'année 2007 par la MIPES (Conseil Régional d'Île-de-France) sous la co-animation de la MIPES et l'IAU-IdF (ex-IAURIF) a permis d'élaborer un indice adapté à la réalité des pays développés, à l'échelle infrarégionale, nommé IDH2. Malgré l'intérêt de ce travail, le rapport paru en mars 2007¹ conclut en relevant les limites intrinsèques de cet indicateur et aborde une autre voie, celle de la création d'un indicateur synthétique spécifique à l'Île de France. C'est l'objet de cette nouvelle étude.

La construction de l'indicateur de situation sociale régionale – ISSR

Le domaine social n'est pas doté d'un tel indicateur. En effet, la situation sociale d'un territoire est une réalité complexe et composite : elle recouvre de nombreux aspects hétérogènes : le logement, la santé, l'éducation, l'emploi, les conditions de vie... qui sont, le

1 Conseil Régional Île-de-France (MIPES) IAURIF, (2007) Les indices synthétiques du PNUD : IDH, IPH et IPF en région Île-de-France, IAURIF, Conseil Régional Île-de-France, 95 p

<http://www.mipes.org>

<http://www.iaurif.org/fr/savoirfaire/etudesenligne/indices-PNUD-IDH-IPH-IPF/index.htm>

plus souvent, mesurés et caractérisés isolément du fait même de cette hétérogénéité. Une première difficulté est donc d'agrèger des domaines sans unité de mesure commune. Une seconde, est de procéder à des comparaisons temporelles ou entre territoires. Les indicateurs relevant de domaines différents peuvent évoluer de façon contradictoire dans le temps, ou le classement des territoires changer sensiblement selon les indicateurs. Sur ces problématiques, la lisibilité du PIB confère à cet indicateur un rôle central dans les débats publics que les batteries d'indicateurs du social concurrencent difficilement. Les aspects sociaux s'en trouvent plus souvent occultés dans les débats publics. Pour pallier cette difficulté, de nombreux travaux ont été menés pour créer des indicateurs synthétiques de situation sociale d'un territoire.

Le travail a été réalisé en plusieurs étapes. La première a consisté à analyser de façon détaillée l'Indice de santé sociale (ISS) des Etats-Unis, qui synthétise des informations par groupes d'âges. Un essai de transposition de cet indice au cas de la France et de l'Ile-de-France a été entrepris. L'appareil statistique reflète les questionnements de la société et les dispositifs d'aides mis en place. A l'issue de cet exercice, près de la moitié des indices retenus se sont avérés relever de l'ensemble de la société et non d'un groupe d'âges en particulier, rendant cette approche peu opérante dans le cas de la France.

Le comité de pilotage de la MIPES a décidé, dans une deuxième étape, de constituer un indice de situation sociale régional ad hoc, correspondant autant que possible aux attentes et au ressenti de ces acteurs. Le groupe de pilotage a décidé de s'appuyer sur le travail de recueil de statistiques réalisé par la MIPES depuis le début de la décennie relatif à la pauvreté et à la précarité en Ile-de-France. Ce recueil offre un panorama de la situation sociale organisé selon différentes thématiques : logement, surendettement des ménages, scolarité, accès à l'emploi, allocataires de minima sociaux, santé, urgence sociale. Le groupe de pilotage a retenu 16 variables pour la constitution d'un « ISSR 2009 », sur la période 1995-2006.

L'ISSR²⁰⁰⁹ : présentation des résultats

Le groupe de pilotage s'est donc finalement accordé sur la constitution d'un ISSR, sur la période 1995-2006, fondé sur 16 indices particuliers. Ce choix a été guidé par la qualité et la disponibilité des données de base. L'ISSR atteste d'une légère tendance à l'amélioration sur l'ensemble de la période 1995-2006, avec toutefois des retournements de tendance. L'embellie économique des années 1997-2001 s'est répercutée positivement sur la situation sociale avec notamment un net recul du chômage. La situation sociale se détériore ensuite nettement en 2002, en lien avec la reprise du chômage, puis tend à se stabiliser. Ce cheminement global résulte d'évolutions souvent contradictoires. Alors que dans le domaine scolaire la situation s'améliore sur l'ensemble de la décennie, la situation est de plus en plus tendue sur le marché du logement. De même, la progression du RMI ne fléchit guère alors que la situation de l'emploi est beaucoup plus fluctuante.

Analyses de l'évolution de l'indice synthétique de situation sociale régional ISSR²⁰⁰⁹ à 16 variables

L'Indice de situation sociale de la Région Île-de-France (ISSR), dans sa **version finale**, est un indicateur synthétique construit autour de neuf thématiques : la santé de la population, la capacité d'accéder à un logement, le surendettement, la scolarité, l'emploi, les revenus, les minima sociaux, l'urgence sociale et les problèmes de société. Ces neuf thématiques sont déclinées en seize variables présentées dans le tableau ci-après.

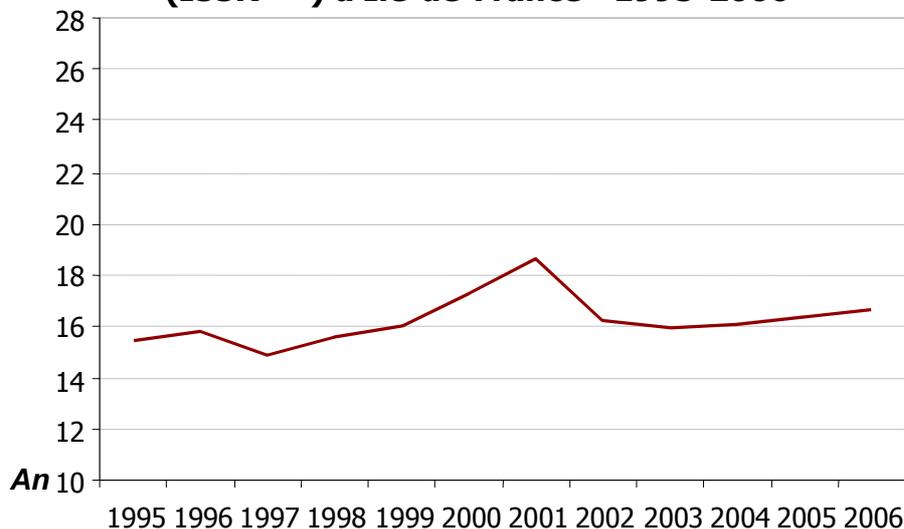
Les composantes de l'Indice de Situation Sociale Régional d'Île-de-France (ISSR²⁰⁰⁹)

9 Thématiques	16 Variables	Indicateurs correspondants
Santé	Espérance de vie à la naissance	Esp. de vie à la naissance H&F (moyenne brute)
	Mortalité prématurée	Taux de mortalité prématurée des hommes
Logement	Expulsions locatives	Nombre d'accords de recours à la force publique pour 100.000 habitants
	Prix des logements / revenus des ménages	Prix au m ² des logements collectifs neufs rapporté au revenu moyen fiscal des ménages par UC
Surendettement⁽¹⁾		
Scolarité	Echec scolaire	Part des sorties du système scolaire sans qualification
	Retard scolaire	Pourcentage d'élèves ayant plus de seize ans à l'entrée en 3 ^{ème}
Emploi	Chômage	Taux de chômage localisé
	Chômage de longue durée	Part des chômeurs de longue durée parmi l'ensemble des chômeurs (catégories A+B+C)
	Précarité du travail	Taux d'emploi précaire (CDD+intérim)
Revenus	Revenus moyens	Moyenne des revenus fiscaux des ménages par UC
	Taux de pauvreté monétaire	Taux de pauvreté monétaire, au seuil de 60% de la médiane des revenus (région parisienne)
	Inégalités territoriales	Indicateur de dispersion des revenus des foyers fiscaux par commune en Ile-de-France
Minima sociaux	RMI : personnes couvertes	Nombre de personnes couvertes en % de la population totale
	Bénéficiaires du minimum vieillesse	Nbre de bénéficiaires en % de la population de plus de 60 ans
Urgence sociale	Interventions du Secours catholique	Nbre de « situations rencontrées » par le Secours catholique pour 100.000 hab
Société (autres)	Taux de criminalité	Nbre de crimes et délits déclarés pour 1000 hab.

La thématique du surendettement a été conservée malgré le fait que sur la série exploitée ici (1995-2005) la variable correspondante (qui n'existe qu'à partir de 1999) n'a pu être mobilisée. Cette dimension a été sélectionnée comme étant un élément significatif de la situation sociale et sera donc alimentée dans les prochaines versions de l'ISSR.

Analyse de l'évolution globale de l'ISSR²⁰⁰⁹ entre 1995 et 2006

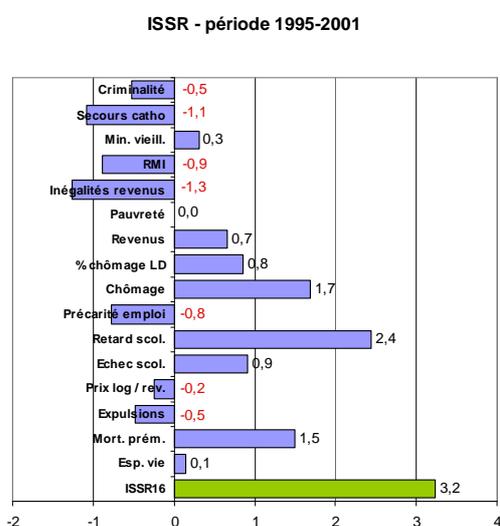
L'Indice de Situation Sociale Régional (ISSR²⁰⁰⁹) d'Île-de-France - 1995-2006



Le mode de construction de l'indice synthétique permet de décomposer finement son évolution. La tendance globale est celle d'une faible amélioration, avec toutefois des retournements marqués sur la période. Trois sous périodes peuvent être distinguées : une première période d'amélioration de la situation sociale (1995-2001), suivie d'une période de dégradation (2001-2002) et enfin une période de stabilisation (2002-2006).

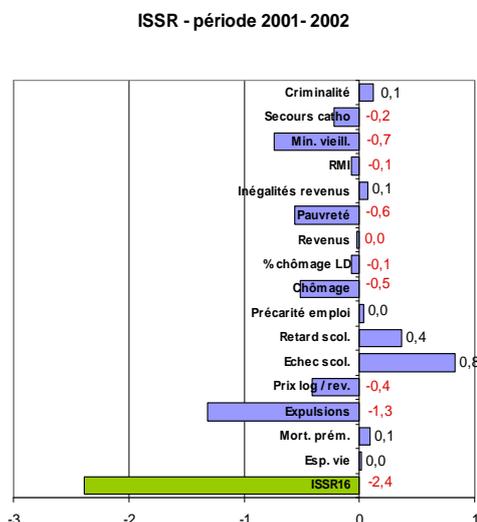
Amélioration de la situation sociale (1995-2001)

Sur la période 1995-2001, l'amélioration de la situation sociale s'explique par les variables scolaires (recul du retard scolaire en 3^e et des sorties sans qualification), la situation sur le marché de l'emploi (recul du chômage et du chômage de longue durée), le recul de la mortalité prématurée et dans une moindre mesure, la progression des revenus. Toutefois, l'urgence, la situation du logement et la diffusion du RMI freinent cette progression. Il en est de même de la précarité des emplois et des inégalités entre communes qui s'amplifient sur cette période en dépit de l'embellie économique.



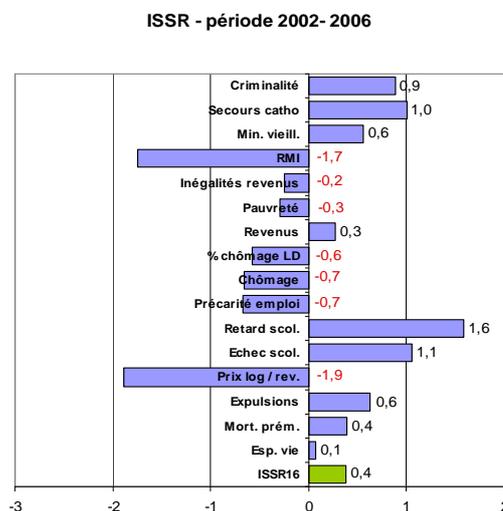
Dégradation de la situation sociale (2001-2002)

La situation sociale s'est nettement dégradée en 2001-2002 du fait de la forte augmentation du chômage (l'indice s'est retourné par rapport à la période précédente), de la détérioration de la situation du logement (forte augmentation des expulsions locatives) de la hausse des bénéficiaires du minimum vieillesse et de la pauvreté. La baisse des taux de redoublement en 3^e s'est nettement ralentie.



Stagnation de la situation sociale (2002-2006)

La très légère amélioration de la situation sociale entrevue sur la période 2002-2006 est la conséquence de deux évolutions antagonistes des variables. D'un côté, l'évolution des variables du thème « scolarité », les expulsions, le minimum vieillesse, l'urgence sociale, la criminalité atteste d'une amélioration de la situation. Mais de l'autre, la forte dégradation des variables prix des logements et RMI, ajouté à la baisse du thème « emploi » tempèrent l'effet positif des précédentes variables.



L'indice proposé a l'avantage de cerner les situations de précarité dans leur diversité qu'elles aient trait au logement, au travail, à l'urgence sociale, la santé, etc. Cet indicateur est par ailleurs simple à appréhender et à exposer techniquement. L'absence de pondération ainsi que le nombre relativement modeste de variables retenues permettent en effet de passer très aisément de la lecture globale de la situation à une analyse plus détaillée. C'est cette articulation entre deux niveaux de lecture, cet « effet CAC40 », qui rend l'ISSR intéressant : l'évolution de l'indice se présente sous la forme d'un signal (à la hausse ou à la baisse) qui prend tout son intérêt grâce à l'interprétation des causes de son évolution (« valeurs »... ou plutôt « variables » à la hausse et à la baisse).

La situation sociale en Île-de-France : 1995-2006

Tendance à l'amélioration ↗	Tendance stable →	Tendance à la dégradation ↘
Santé : Espérance de vie à la naissance Santé : Mortalité prématurée Scolarité : Retard scolaire Emploi : Chômage longue durée Revenus : Revenus fiscaux des ménages (moyenne)	Logement : Expulsions locatives Scolarité : Echec scolaire Emploi : Taux de chômage localisé Minima sociaux : Bénéficiaires du minimum vieillesse Société (autres) : Taux de criminalité	Logement : Ratio prix des logements / revenus des ménages Revenus : Taux de pauvreté monétaire Minima sociaux : RMI (personnes couvertes) Revenus : inégalités territoriales Emploi : précarité de l'emplois Urgence sociale : Nbre de « situations rencontrées » par le Secours catholique pour 100.000 hab

La mise à jour de cet indice à travers un ISSR²⁰¹⁰ sera l'occasion d'intégrer des variables qui n'ont pu être mobilisées pour l'ISSR²⁰⁰⁹, dans l'objectif de coller encore davantage à la réalité du terrain et d'offrir aux acteurs un outil plus rapidement disponible.

Le rapport technique a été rédigé en collaboration entre le comité de pilotage et Aurélien **Boutaud**². Le pilotage de l'étude a été assuré par Florence **Sabbah-Perrin** (MIPES, Conseil régional Île-de-France) en co-animation avec Iuli **Nascimento** (IAU-idf).

Plusieurs personnes ont par ailleurs activement participé à cette étude, que ce soit en prenant part au Comité de pilotage de la MIPES ou / et en fournissant des idées et certaines données. Qu'elles en soient ici remerciées :

- au Conseil régional Île-de-France : Anne-Laure Desjardins, chargée de mission auprès de Francine Bavay, Vice-Présidente chargée du Développement social, de l'Economie sociale et solidaire, de la Santé et du Handicap.
- à la MIPES : Audric Sibille ;
- à l'IAU-idf : Mariette Sagot, Pierre-Jean Bauley;
- à l'Observatoire Régional de la Santé (ORS) Île-de-France : Philippe Pépin ;
- à la CTRAD pour les CAF d'Île-de-France : Armelle Quiroga ; Danie Chemineau ;
- à l'Observatoire du SAMU Social de Paris : François Michelot, Anne Pasquereau, Sarah Gagneret ;
- à l'URIOPSS : Anne Chaigneau ;
- à l'Académie de Créteil : Camille Brehier-Coutarel ;
- au Secours Catholique : Ludivine Rissat ; François Manet, Philippe GARDENT

Pour en savoir plus sur cet indicateur :

www.mipes.org

<http://www.mipes.org/spip.php?rubrique52>

www.iau-idf.fr

<http://www.iau-idf.fr/nos-etudes/detail-dune-etude/etude/indice-de-situation-sociale-regionale-issr.html>

² sous-traitant : Terr(e)itoires, 353 chemin de la fruitière 74 290 Talloires – France. Courriel : boutaud@terr-e-itoires.org